

OMGEVINGSVERGUNNING

voor het project:	Het realiseren van een natuurbegraafplaats, inclusief een beheergebouw en een uitkijktoren
locatie:	Verlengde Veenlaan in Slochteren, kadastraal bekend gemeente Slochteren, sectie Z, nummer 36
activiteiten:	Het bouwen van een bouwwerk Werk of werkzaamheden uitvoeren Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan
verleend aan:	Gemeente Midden-Groningen
olo-nummer:	8058013
zaaknummer:	19521352968

Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Beroep	4
1.4	Inwerkingtreding.....	4
1.5	Ondertekening	5
1.6	Verzending	5
2	Procedure	6
2.1	Procedure	6
2.2	M.e.r.- beoordeling	6
2.3	Bevoegd gezag.....	6
2.4	Volledigheid.....	7
2.5	Adviezen.....	7
2.6	Zienswijzen.....	7
2.7	Wet Natuurbescherming	8
2.8	Verklaring van geen bedenkingen.....	8
2.9	Vooroverleg	8
2.10	Toezenden besluit.....	9
2.11	Publicatie besluit.....	9
3	Inhoudelijke overwegingen.....	10
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk	10
3.2	Werk of werkzaamheden uitvoeren	11
3.3	Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.....	12
4	Voorschriften	16

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen heeft op 20 december 2023 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het realiseren van een natuurbegraafplaats, inclusief een beheergebouw en een uitkijktoren. De aanvraag is ingediend door KYBYS B.V., namens Idem-Dito Vastgoed B.V. en heeft betrekking op een locatie aan de Verlengde Veenlaan in Slochteren, kadastraal bekend gemeente Slochteren, sectie Z, nummer 36.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo);
- Werk of werkzaamheden uitvoeren (artikel 2.1, lid 1, onder b Wabo);
- Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo);
- Een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo).

Als onderdeel van deze aanvraag is het maken van een uitweg aangevraagd, middels de activiteit "Een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen". Bij de gemeente Midden-Groningen geldt hiervoor echter geen vergunningplicht, maar een meldingsplicht. Derhalve maakt deze abusievelijk aangevraagde activiteit geen onderdeel uit van dit besluit.

Het bouwplan omvat het realiseren van een natuurbegraafplaats, inclusief een beheergebouw en een uitkijktoren.

1.2 Beslissing

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. gelet op hoofdstuk 3 van dit besluit alsmede paragraaf 2.3 en 3.3 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo);
 - werk of werkzaamheden uitvoeren (artikel 2.1, lid 1, onder b Wabo);
 - gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo);
3. voorschriften aan de vergunning te verbinden;
4. de volgende stukken deel uit laten maken van de vergunning:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning, d.d. 20 december 2023;
 - advies welstandscommissie, d.d. 26 maart 2024;
 - Verklaring van Geen Bedenkingen gemeenteraad gemeente Midden-Groningen, d.d. 4 april 2024;
 - rapportage Ruimtelijke Onderbouwing Vergunningen Natuurbegraafplaats Roegwold Vertisol, nr. 22-1892, d.d. 20 december 2023;
 - bouwkundige tekeningen Beheergebouw Natuurbegraafplaats Roegwold Houtbouw Holland, 5 bladen, d.d. 25 maart 2024;

- bouwkundige tekening “Overzicht uitkijktoren” Bersselaar Constructie, nr. M02912-441, blad 001, d.d. 20 maart 2020;
 - 3D tekening uitkijktoren Bersselaar Constructie;
 - document “Aanvullende impressies en details uitkijktoren”, 3 bladen;
 - tekening “Detail toegangspad” Vertisol, nr. PR220152, d.d. 9 januari 2024;
 - tekening “DO terreingebruik” Vertisol, nr. PR220152, d.d. 15 maart 2024;
 - tekening KLIC Natuurbegraafplaats 't Roegwold Vertisol, nr. PR220152;
 - rapport “Natuurbegraafplaats Roegwold-Quick scan ecologie” Natuurscope, nr. NSc 2023014-R01, d.d. 1 september 2023;
 - document “Uitgangspuntennota Watertoets” Hunze en Aa's, nr. IN23-Z44925, d.d. 21 november 2023;
 - verkennend bodemonderzoek naar bodemverontreiniging aan de Veenlaan te Slochteren MUG, nr. 3-437-03-01-1, september 2003;
 - overzichtstekening van de onderzoekslocatie MUG, nr. 3-437-03-01-1, 15 september 2003;
 - historisch onderzoek Verlengde Veenlaan Slochteren Klijn Bodemonderzoek, nr. 23KL319-V2, d.d. 6 december 2023;
 - rapportage “Statische controle van de uitkijktoren Wanssum” Bersselaar Constructie, nr. M02192-441, d.d. 20 november 2019;
 - document “Handboek Houtbouw Holland” Goudstikker-de Vries, nr. GDV-20176275-R01B, d.d. 14 juli 2017;
 - document “Verslag Participatie” d.d. 1 maart 2023;
 - document “Presentatie Omgeving” 7 bladen;
5. vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

1.3 Beroep

Dit besluit wordt bekendgemaakt aan de aanvrager en zes weken ter inzage gelegd. Tegen de beschikking staat beroep open. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd bij de rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank. De voorzieningenrechter treft een voorlopige voorziening als die, gelet op de betrokken belangen, nodig is. Zowel voor het verzoek om voorlopige voorziening als voor het beroep moet griffierecht worden betaald.

1.4 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Ondertekening

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Jessica Noordman', written over a faint rectangular stamp.

Jessica Noordman

Teamleider Vergunningverlening, toezicht en handhaving

Gemeente Midden-Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: 24 juni 2024

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- De aanvrager;
- De gemachtigde: KYBYS B.V.
- Gedeputeerde Staten van Groningen, Postbus 610, 9700 AP, Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD, Veendam;
- Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB, Groningen.

2 Procedure

2.1 Procedure

Op 20 december 2023 hebben wij de aanvraag ontvangen. Het project is in strijd met de regels van het bestemmingsplan. Overeenkomstig artikel 3.10 lid 1 sub a Wabo dient het besluit op een aanvraag als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo te worden voorbereid middels een uitgebreide voorbereidingsprocedure. Binnen 6 maanden na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist. Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft op deze aanvraag het oude recht van kracht.

Van 11 april 2024 tot en met 22 mei 2024 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis. Van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit is kennisgegeven door publicatie in de Regiokrant, op de gemeentelijke website en in het Gemeenteblad. Er zijn tijdens deze periode zienswijzen ingediend.

2.2 M.e.r.– beoordeling

Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is een algemene maatregel van bestuur (AMvB). Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is essentieel om te kunnen bepalen of bij de voorbereiding van een plan of een besluit een m.e.r.–(beoordelings)procedure moet worden doorlopen. Dat de m.e.r.–plicht voor een belangrijk deel is geregeld in het Besluit m.e.r. volgt uit art. 7.2 Wm. Het Besluit m.e.r. bestaat uit een hoofddeel en vier bijlagen. De vier bijlagen staan aangeduid als de onderdelen A, B, C en D:

- Onderdeel A bevat de omschrijving van diverse begrippen die in het Besluit m.e.r. genoemd worden.
- Onderdeel B is reeds vervallen.
- Onderdeel C bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het doorlopen van een m.e.r. verplicht is.
- Onderdeel D bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r.–beoordeling verplicht is.

Een natuurbegraafplaats komt niet voor op de D–lijst. Een categorie waar deze mogelijk onder zouden kunnen vallen is: D9: Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan.

D9: De aangevraagde activiteit kan worden aangemerkt als een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan (categorie D9). De drempelwaarde behorend bij deze activiteit is een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw. Een omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan is geen besluit zoals genoemd in kolom 4 behorend bij categorie D9 van het Besluit m.e.r. Gelet hierop en gelet op het feit dat het aangevraagde project slechts een oppervlakte van 18 hectare betreft, hoeft er geen (vormvrije) m.e.r.–beoordeling plaats te vinden.

2.3 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving.

2.4 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 31 januari 2024 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag binnen 12 weken aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn vervolgens stapsgewijs ingediend en de laatste gevraagde stukken zijn uiteindelijk op 25 maart 2024 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gegeven is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 54 dagen.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

De welstandscommissie Libau

Op grond van artikel 6.2 Bor hebben wij advies gevraagd aan de stichting Libau welstands- en monumentenzorg Groningen. Naar aanleiding hiervan hebben wij op 26 maart 2024 advies ontvangen van Libau. In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op dit advies ingegaan en is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.6 Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning voor het realiseren van een natuurbegraafplaats, inclusief een beheergebouw en een uitkijktoren op een perceel aan de Verlengde Veenlaan in Slochteren heeft vanaf 11 april 2024 zes weken ter inzage gelegen. Publicatie van de terinzagelegging heeft plaatsgevonden op 10 april 2024 in het Gemeenteblad, in De Regiokrant en op de gemeentelijke website. De laatste dag dat men kon reageren was 22 mei 2024.

Tijdens de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning zijn 3 zienswijzen ingediend. De volgorde is op datum van ontvangst.

Datum ontvangst	Naam/organisatie	adres
1 23 april 2024	Anoniem	Anoniem
2 15 mei 2024	Anoniem	Anoniem
3 22 mei 2024	Waterschap Hunze en Aa's	Aquapark 5, Veendam

Alle zienswijzen zijn binnen de wettelijke termijn van zes weken ingediend en daarmee ontvankelijk.

Wij hebben op 18 juni 2024 een "Nota van beantwoording zienswijzen" vastgesteld, die weergeeft welke zienswijzen zijn ingediend, hoe deze door het college zijn beoordeeld en beantwoord en of dit tot wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit heeft geleid. Deze nota vormt een onderdeel van de besluitvorming en is als bijlage bij de vergunning gevoegd.

De nota wordt op internet gepubliceerd. In verband met de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) van de Europese Unie zijn de zienswijzen daarom deels geanonimiseerd.

De ontvangen zienswijze is genummerd, zodat de nota geen NAW gegevens (naam, adres, woonplaats) of andere persoonlijke gegevens van natuurlijke personen bevat.

Eindconclusie beantwoording zienswijzen

Eén van de ingediende zienswijzen zoals weergegeven onder "Nota van beantwoording zienswijzen" heeft ertoe geleid dat er een nader voorschrift (m.b.t. afvalwater) in deze beschikking is opgenomen. Met onderhavig besluit zijn wij voornemens het voornemen met dit extra voorschrift goed te keuren.

2.7 Wet Natuurbescherming

Een eventueel benodigde toestemming vanuit de Wet Natuurbescherming kan bestaan uit een vergunning- en een ontheffingsplicht. Een dergelijke toestemming is nodig als een activiteit mogelijk negatieve effecten heeft op een Natura 2000-gebied of op beschermde planten- en diersoorten. Uit de uitgevoerde quickscan Wet Natuurbescherming blijkt dat bij het betreffende voornemen deze toestemming niet van toepassing is, op voorwaarde dat de voorwaarden en adviezen uit de quickscan Wet Natuurbescherming conform worden opgevolgd (zorgplicht).

2.8 Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Besluit omgevingsrecht of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Deze aanvraag heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo, waarbij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo, kan worden afgeweken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Op grond van artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht moet, ingeval met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan, de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen afgeven.

Omtrent dit project is anderszins geen besluit genomen door de gemeenteraad en dit project kan naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders ingrijpende gevolgen hebben. Om die reden is overeenkomstig de bij het besluit van 4 april 2024 behorende toelichting een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad gevraagd. De gemeenteraad heeft in de vergadering van 4 april 2024, besloten voor het onderhavige project een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. Deze verklaring is bijgevoegd en maakt onderdeel uit van dit besluit.

2.9 Vooroverleg

Op 27 september 2023 is het project op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan het Waterschap Hunze en Aa's.

Het waterschap heeft middels een wateradvies (ofwel 'Uitgangspuntennotitie watertoets') van 22 november 2023 hierop gereageerd, waarin een aantal opmerkingen en aanbevelingen benoemd zijn ten aanzien van het aanvankelijke plan. Deze opmerkingen zijn verwerkt in het plan en deze is hierop aangepast. Dit is beschreven in paragraaf 5.6 'Water' van de ruimtelijke onderbouwing. Het waterschap

heeft aangegeven dat zij in principe met het plan in kunnen stemmen. De vooroverlegreactie van het waterschap is bijgevoegd.

Op 28 september 2023 is het project op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Groningen.

Gedeputeerde Staten heeft middels een schrijven van zowel 27 november 2023 als 28 november 2023 hierop gereageerd, waarin enkele opmerkingen en aanbevelingen benoemd zijn ten aanzien van het aanvankelijke plan. Deze opmerkingen zijn verwerkt in het plan en deze is hierop aangepast. Dit is beschreven in meerdere paragrafen van de ruimtelijke onderbouwing (5.4 'Bodem' en 5.9 'Ecologie'). De provincie heeft aangegeven dat zij in principe met het plan in kunnen stemmen. De vooroverlegreactie van de provincie is eveneens bijgevoegd.

Op 14 februari 2024 is het project op grond van het bepaalde in artikel 6.18 Bor juncto artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening voorgelegd aan de Veiligheidsregio Groningen. De Veiligheidsregio heeft middels een schrijven van 6 maart 2024 aangegeven dat op de planontwikkeling geen significante externe veiligheidsrisico's van invloed zijn. In relatie tot de planontwikkeling zijn er geen aanvullende maatregelen ten aanzien van de mogelijkheden voor de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid in het plangebied benodigd. Op basis van deze beoordeling ziet de Veiligheidsregio Groningen geen aanleiding om verder inhoudelijk advies te geven ten behoeve van het voorliggende ruimtelijke besluit.

2.10 Toezenden besluit

Het besluit is gestuurd aan:

- De aanvrager;
- De gemachtigde: KYBYS B.V.
- Gedeputeerde Staten van Groningen, Postbus 610, 9700 AP, Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD, Veendam;
- Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB, Groningen.

2.11 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt kennisgegeven door publicatie in De Regiokrant, de gemeentelijke website en op www.Overheid.nl.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1, onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden. Het realiseren van een beheergebouw en een uitkijktoren valt onder deze activiteit.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het plan is getoetst aan de voorschriften van het bestemmingsplan "Buitengebied" op gronden met als bestemming "Bos". Daarnaast is het Facetbestemmingsplan "Parkeren" van toepassing.

Er is strijdigheid met de bouw- en gebruiksregels van het bestemmingsplan "Buitengebied" omdat de aangewezen bestemming "Bos" niet voorziet in het gebruiken van de gronden en het oprichten van diverse bouwwerken voor een natuurbegraafplaats.

In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit (Libau) is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 26 maart 2024 heeft de commissie geadviseerd dat het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is voldoende aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen. De meest van toepassing zijnde algemene voorschriften zijn bijgevoegd in een bijlage.

3.2 Werk of werkzaamheden uitvoeren

Op grond van artikel 2.11 van de Wabo wordt de aanvraag omgevingsvergunning geweigerd als het werk of de werkzaamheid in strijd is met de regels die in het geldende bestemmingsplan, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit, dan wel een provinciale of nationale verordening, gesteld zijn omtrent de activiteit het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden.

Het volgende bestemmingsplan geldt als toetsingskader voor dit besluit:

- Bestemmingsplan "Buitengebied".

Er is sprake van het aanbrengen van oppervlakteverhardingen met een oppervlakte groter dan 100 m² ten behoeve van de realisatie van parkeerplaatsen voor de natuurbegraafplaats. Alle gronden waar de werkzaamheden plaatsvinden hebben de enkelbestemming "Bos". Het betreft hier uitvoeren van een werk of werkzaamheden, zoals omschreven in de aanvraag, tekeningen en rapporten behorende bij dit besluit. Op grond van artikel 15.6 van het bestemmingsplan is er een omgevingsvergunning nodig voor het uitvoeren van bovengenoemde werkzaamheden binnen deze bestemming.

Volgens artikel 15.6.1 is het verboden om zonder omgevingsvergunning de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het aanbrengen van oppervlakteverhardingen met een oppervlakte groter dan 100 m²;
- b. het dempen, graven, verdiepen en verbreden van watergangen en andere waterpartijen;
- c. het aanleggen van ondergrondse of bovengrondse energie-, transport- en/of communicatieleidingen;

Het aanbrengen van oppervlakteverhardingen ten behoeve van de realisatie van parkeerplaatsen voor de natuurbegraafplaats valt onder werkzaamheden als genoemd onder lid a: het aanbrengen van oppervlakteverhardingen met een oppervlakte groter dan 100 m².

Overwegingen

Volgens artikel 15.6.3 kan de omgevingsvergunning ten behoeve van de werken genoemd in 15.6.1 slechts worden verleend, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden van de gronden.

De vergunning kan worden verleend omdat, als gevolg van het aanleggen van de betreffende oppervlakteverhardingen, geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden van de gronden. Het aanleggen van de oppervlakteverharding stuit in het algemeen niet op ruimtelijke of waterkundige bezwaren. Voorts is het plangebied niet cultuurhistorisch beschermd (zie ook onder 'Archeologie'). Bovendien wordt de verharding zo minimaal en onopvallend mogelijk toegepast en waar mogelijk als waterdoorlatend uitgevoerd. Hierdoor leidt de toename van verharding nauwelijks tot impact op de (natuurlijke en landschappelijke) waarden van het gebied.

Conclusie

De regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied' staan het aanbrengen van oppervlakteverhardingen met een oppervlakte groter dan 100 m² ten behoeve van de realisatie van parkeerplaatsen voor de natuurbegraafplaats niet in de weg. Er is geen bezwaar tegen uitvoering van de werkzaamheden.

3.3 Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

De omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Strijdigheid

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Buitengebied" geldt. De gronden hebben de bestemming "Bos". Daarnaast is het Facetbestemmingsplan "Parkeren" van toepassing. Er is strijdigheid met de bouw- en gebruiksregels van het bestemmingsplan omdat deze niet voorziet in het gebruiken van de gronden en het oprichten van diverse bouwwerken voor een natuurbegraafplaats. Zie hiervoor ook het document "Vergunningen Natuurbegraafplaats Roegwold", paragraaf 2.2 'Planologische situatie'.

Afwijkingsmogelijkheid

Het bestemmingsplan biedt binnenplannen geen afwijkingsmogelijkheden (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 1 Wabo).

Er is eveneens geen buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2 van de Wabo, juncto artikel 4 van Bor Bijlage II) van toepassing.

Van het bestemmingsplan kan worden afgeweken als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo).

Voor het afwijken van het bestemmingsplan heeft de aanvrager een ruimtelijke onderbouwing overlegd, genaamd "Vergunningen Natuurbegraafplaats Roegwold", versie 20 december 2023. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit (ontwerp)besluit en is als gewaarmerkte bijlage aan dit (ontwerp)besluit toegevoegd.

Provinciale Omgevingsverordening

Het kader voor de beoordeling van natuurbegraafplaatsen is de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (hierna: verordening). Hierin zijn regels gesteld, die tot doel hebben de doorwerking van het provinciaal beleid in gemeentelijke plannen en projecten te borgen. Op 25 mei 2022 hebben Gedeputeerde Staten de omgevingsverordening gewijzigd. De wijzigingen zijn verwerkt in een geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening. Zie voor een nadere omschrijving en motivering hiervoor paragraaf 4.2.2 van het document "Vergunningen Natuurbegraafplaats Roegwold".

Aanleiding

De aanvrager heeft een formele aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de aanleg van een natuurbegraafplaats op een bosperceel nabij Slochteren. Het gaat om een gebied van circa 18 hectare. Het aanwezige bos en groen blijft behouden. Daarnaast worden er een aantal voorzieningen getroffen. Zo wordt er een inrit en parkeerplaats op eigen terrein ingericht, een beheergebouw van ongeveer 80 m² geplaatst en een uitkijktoren van 9,5 meter hoog gebouwd. De locatie is in principe als geschikt aangemerkt voor het verwezenlijken van graven en urnenvelden.

Motivering

Hierbij wordt telkens uitgegaan van hetgeen bij recht mogelijk is.

- Algemeen; er is sprake van een strijdig gebruik en nieuwbouw van enkele bouwwerken op het perceel. Er zijn geen redenen om aan te nemen dat er als gevolg van de wijzigingen een verslechtering optreedt in termen van sociaal onwenselijke, onoverzichtelijke of oncontroleerbare situaties.
- Gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden; de voorgestelde ontwikkeling heeft geen onevenredige weerslag op de gebruiksmogelijkheden en privacy van aangrenzende en omliggende percelen. Tevens beperkt de bouw van de bouwwerken of het nieuwe gebruik op deze locatie de naastgelegen percelen niet in hun toegestane activiteiten.
- Straat- en bebouwingsbeeld; de beoogde natuurbegraafplaats heeft geen nadelige uitwerking op het huidige straat- en bebouwingsbeeld, aangezien het aangezicht nauwelijks of in beperkte mate wijzigt. Het bestaande bos blijft grotendeels intact.
- Woonklimaat en impact op de nabije omgeving; een significante negatieve impact op of hinder voor de nabije/directe omgeving en het woonklimaat is niet aan de orde. Het plan leidt niet tot verslechtering van uitzicht omdat er geen sprake is van een verandering in de ruimtelijke verschijningsvorm of kwaliteit. Ook de naastgelegen agrarische percelen c.q. bedrijven worden niet geschaad door de plannen. De ontwikkeling heeft geen effect op lichttoetreding van naburige (woon)gebouwen, omdat die op korte afstand niet aanwezig zijn. Er is hierdoor slechts sprake van een geringe impact op de omgeving. Het woonklimaat blijft toereikend.
- Verkeersveiligheid; er is sprake van een verkeersaantrekkende werking, aangezien het gaat om een nieuwvestiging van een begraafplaats. In dit gebied zijn de verwachte verkeerstromen door de komst van deze ontwikkeling een logisch gevolg. Bovendien is de ontsluitingsroute van het gebied passend voor deze activiteit. Verkeerstechnisch is dit een geschikte locatie voor het aanleggen van een natuurbegraafplaats. De ontwikkeling leidt in beginsel niet tot (mogelijke) verkeersonveilige situaties, de komst van de natuurbegraafplaats heeft hier niet direct invloed op. Parkeergelegenheid is, uitgaande van de inrichtingstekeningen van het perceel, in voldoende mate aanwezig op het eigen terrein om in de parkeerbehoefte van zowel personeel als bezoekers te voorzien. Daarmee wordt in principe voldaan aan het Facetbestemmingsplan Parkeren. Er is voldoende breedtemaat bij de entree van het perceel waardoor er een ruime inrit aangelegd kan worden.
- Landschap, cultuur, ecologie, natuur en milieu; door het beoogde plan ontstaan geen kwalijke effecten op de landschappelijke en cultuurhistorische waarden in het gebied. Daarnaast is hier een geschikte inpassing van de activiteit in het landschap van toepassing. Er is geen sprake van ongeoorloofde aantasting van de natuur. Verder zijn er ook geen milieutechnische aspecten die van schadelijke invloed kunnen zijn op de omgeving als gevolg van het bouwplan. Bovendien treedt er geen verslechtering van de milieusituatie op. Het terrein met bos en open plekken wordt voor een lange periode in stand gehouden. Doordat er bij natuurbegraafplaatsen sprake is van eeuwige grafrust en een langdurige bestemming zal de natuurontwikkeling richting de toekomst alle tijd hebben om zodoende van jong bos uit te groeien tot volwassen bos. Een langjarig beheerplan ligt hieraan ten grondslag. Dit leidt ertoe dat de natuurwaarden in het gebied versterkt zullen gaan worden.

Archeologie

Vormt geen belemmering, voor het perceel geldt een lage archeologische verwachting.

Bodem

Op grond van artikel 3.1.6. Bro moet het planvoornemen economisch uitvoerbaar zijn. De milieu hygiënische bodemkwaliteit mag geen belemmering zijn. De bodemkwaliteit behoort te passen bij het gebruik van de bodem. Er is een historisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er in het verleden

vier watergangen gedempt zijn. Ook blijkt dat er drie kavelpaden aanwezig zijn en dat er een deel van het perceel hoger ligt. Dit is aangegeven op kaart. Deze plekken zijn verdacht voor bodemverontreiniging. Als voorwaarde geldt dat graafwerkzaamheden ter plaatse van de op kaart aangegeven verdachte locaties ((bijlage 2 uit het rapport) alleen verricht mogen worden indien van tevoren een milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd is en akkoord bevonden is door het bevoegd gezag. Voor het overige zal de milieu hygiënische bodemkwaliteit geen belemmering vormen voor de uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden.

Geluid

De minimale afstand die staat vermeld voor begraafplaatsen in de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' wordt royaal aangehouden. Het plan is verder niet geluidsrelevant.

Participatie

Er hebben gesprekken met de omgeving plaatsgevonden. De ontwikkeling heeft vooralsnog niet geleid tot weerstand onder de omwonenden en andere betrokkenen. De consultatie met de omgeving is akkoorden bevonden, op basis van het participatieverslag.

Verkeer

Parkeervoorziening getroffen conform CROW-normen. De ontsluitingsroute en inrit voldoen ook.

Waterkundige aspecten

Er is een separaat advies van het waterschap uitgebracht. Het plan is n.a.v. dit advies (ter hoogte van de inrit) aangepast conform de voorgestelde aanpassingen uit dit advies.

Wet op de Lijkbezorging

De ontwikkeling voldoet aan de wettelijke uitgangspunten vanuit het Besluit op de Lijkbezorging. De voorgeschreven afstanden worden ruimschoots gehanteerd en het verzoek komt tegemoet aan de regels en eisen ten aanzien van de maximale grafdichtheid, de grondwaterstand en de bovenlaag.

Planschade

Eventuele planschade als gevolg van dit project zal voor rekening van de initiatiefnemer zijn. Hiervoor is met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst gesloten.

Algemeen

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat er sprake is van een goede ruimtelijke onderbouwing, zoals verwoord en gemotiveerd in het document "Vergunningen Natuurbegraafplaats Roegwold". In de ruimtelijke onderbouwing worden alle ruimtelijk relevante aspecten voldoende beschreven en volgt dat er geen bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard zijn die zich tegen het project verzetten. Er bestaat geen aanleiding om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van de ruimtelijke onderbouwing of aan de juistheid van de conclusies. Geconcludeerd kan worden dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat de ruimtelijke onderbouwing een goede motivering bevat om van het bestemmingsplan af te wijken. Wij zijn dan ook van mening dat wij in alle redelijkheid de voorgenomen afwijking van het bestemmingsplan kunnen toepassen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4 Voorschriften

- 4.1 **De benodigde aanvulling voor de uitvoering** (artikel 2.7 van de Regeling omgevingsrecht “Later aan te leveren”).

Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden.

- Een herberekening van de uitkijktoren met betrekking tot de daadwerkelijke locatie (windgebied 2, onbebouwd);
- De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van funderingsconstructie van de uitkijktoren;
- De uitvoeringstekening van deze funderingsconstructie in overzicht met afmetingen, details en wapening.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij het bevoegd gezag te worden ingediend via bouwtoezicht@midden-groningen.nl, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning. U mag niet eerder met het betreffende bouwdeel starten voordat de gevraagde stukken goedgekeurd zijn.

- 4.2 De afstand van de bestrating van de inrit (aangebracht als vaste verharding, klinkers of grastegels) tot de nabijgelegen bomen dient minimaal 1,5 meter te bedragen.
- 4.3 De genoemde maatregelen en voorwaarden van het bijgaande advies van het waterschap Hunze en Aa's (d.d. 21-11-2023) dienen tijdens en na de uitvoering in acht te worden genomen.
- 4.4 Acht terreindelen zijn verdacht voor bodemverontreiniging. Graafwerkzaamheden ter plaatse van de op kaart aangegeven verdachte locaties ((bijlage 2 uit het rapport) mogen alleen verricht worden indien van tevoren een milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd is en akkoord bevonden is door het bevoegd gezag.
- 4.5 Eenieder die op of in de bodem handelingen verricht en die weet of redelijkerwijs had kunnen vermoeden dat door die handelingen de bodem verontreinigd of aangetast kan raken, is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem of haar kunnen worden gevergd, teneinde die verontreiniging of aantasting te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk ongedaan te maken.
- 4.6 De genoemde maatregelen en voorwaarden van de bijgaande Ecologische QuickScan met betrekking tot de voorkomende (beschermde diersoorten) diersoorten dienen tijdens en na de uitvoering in acht te worden genomen.
- 4.7 Op grond van een verbodsbepaling in de Wet Natuurbescherming is het verboden om dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort te doden, te vangen, de voortplantings- of rustplaats te beschadigen, vernielen of weg te nemen, eieren te beschadigen, te rapen of te bezitten, of deze te verstoren. Wij wijzen u erop in deze zorgvuldig te handelen. Er sprake van een Algemene zorgplicht.
- 4.8 De afvalwateropvang (van het beheergebouw) dient zonder overloop te worden gerealiseerd.